

**Пояснительная записка**  
**к проектам структуры и состава данных национальных реестров  
профессионально–общественной аккредитации профессиональных  
образовательных программ и оценки квалификаций на соответствие  
профессиональным стандартам**

Формирование национальной системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации предусматривает не только формирование нового поколения профессиональных квалификаций, отвечающих современным и перспективным потребностям рынка труда страны (профессиональных стандартов и основанных на них профессиональных квалификаций), но и создание условий для их практического внедрения и признания российским бизнес-сообществом.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации основными инструментами внедрения профессиональных стандартов в сфере труда и в сфере подготовки кадров предусмотрены процедуры независимой оценки профессиональных квалификаций и профессионально–общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в реализации которых ключевая роль отводится объединениям работодателей, профессиональным сообществам и организующим их деятельность советам по профессиональным квалификациям (СПК). Координирующую функцию в этой работе выполняет Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – НСПК) во взаимодействии с профильными ведомствами (Минтрудом России, Минобрнауки России и др.).

В рамках реализации процедур профессионально–общественной аккредитации профессиональных образовательных программ и независимой оценки профессиональных квалификаций возникает необходимость в создании и ведении информационных систем, содержащих актуальные данные об организаторах этих процедур и об их результатах:

1. Федеральный реестр независимой оценки квалификаций (далее Реестр НОК).
2. Национальный реестр профессионально-общественной аккредитации (далее Реестр ПОА).

До окончательного решения вопросов распределения ответственности за поддержку указанных реестров, их создание и ведение поручено базовой организации НСПК – Национальному агентству развития квалификаций (далее – НАРК).

Решение задачи создания и ведения указанных реестров приобретает особую актуальность в связи с началом практической деятельности СПК в этих направлениях, в том числе по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. N 881-р по формированию сети

независимых центров сертификации профессиональных квалификаций и участию в апробации профессиональных стандартов, проводимой на площадке РСПП.

На сегодняшний день НАРК подготовлены и рассмотрены Рабочей группой по вопросам оценки квалификации и качества подготовки кадров НСПК и ее экспертами проекты структуры и состава данных реестров.

В качестве исходных положений при осуществлении работ по созданию реестров ПОА и НОК экспертной группой по Реестрам независимой оценки квалификаций и профессионально–общественной аккредитации Рабочей группы по вопросам оценки квалификации и качества подготовки кадров НСПК Приняты следующие решения.

1. Реестры (по структуре, составу данных и методам реализации) должны быть ориентированы на три основные группы пользователей:

- Конечные потребители (заинтересованные организации работодателей, организации, осуществляющие обучение, граждане, государственные органы), претендующие на прохождение процедур ПОА, НОК или использующие их результаты.

- «Отраслевые» регуляторы:

- для процедур ПОА (в соответствии с п.3 «Базовых принципов профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в рамках деятельности Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям») - это советы по профессиональным квалификациям, общероссийские и общероссийские отраслевые (межотраслевые) объединения работодателей, общероссийские профессиональные сообщества, крупнейшие работодатели, оказывающие решающее влияние на рынок труда в отдельных отраслях экономики;
- для процедур НОК – это СПК (в соответствии с законопроектом «Об оценке профессиональной квалификации на соответствие профессиональным стандартам и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»).

- Мегарегуляторы - НСПК, федеральные органы государственной власти, ответственные за развитие национальной системы профессиональных квалификаций в целом.

2. Создание и ведение реестров должно учитывать функционирование других смежных информационных ресурсов, таких как сайт НСПК, сайты «отраслевых» регуляторов, информационные ресурсы Минтруда России в части профессиональных стандартов и т.п. При этом необходимо избегать многократного дублирования информации за счет применения гиперссылок.

3. Должна быть предусмотрена необходимая устойчивость реестров в ситуациях возможных сбоев и изменений в деятельности конкретных «отраслевых» регуляторов, в том числе при перераспределении полномочий, ответственности НСПК за обеспечение преемственности и надежности функционирования процедур ПОА и НОК.

4. Минимизация экономических и организационных издержек при ведении реестров за счет концентрации необходимого минимума данных в реестрах в сочетании с хранением специфической отраслевой информации, не связанной непосредственно с конечными потребителями и не влияющей непосредственно на надежность функционирования ресурсов.

5. Информация, содержащаяся в реестрах должна формироваться с учетом законодательства о защите персональных данных.

6. При создании реестров необходимо разработать и реализовать политику уровней доступа к информации (ограниченный доступ для неограниченного круга конечных потребителей; условно ограниченный доступ для «отраслевых» регуляторов, аккредитующих организаций и центров оценки квалификаций; полный доступ к информации для мегарегуляторов, неограниченный доступ для администратора реестров).

При формировании структуры и состава данных Реестров учитывалось, что, в основном, их информационное наполнение определено утвержденными НСПК организационно-методическими документами:

- Типовые требования к центру оценки квалификаций;
- Типовой порядок отбора и прекращения полномочий центра оценки квалификаций;
- Базовые принципы профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в рамках деятельности Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям;
- Порядок проведения профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ, оформления ее результатов и представления информации в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям;
- Порядок отбора, мониторинга и контроля деятельности организаций, осуществляющих профессионально-общественную аккредитацию профессиональных образовательных программ.

Структура и состав данных реестров предварительно согласованы с Минтрудом России.

В настоящее время НАРК разработаны и прошли отладку первые варианты программного обеспечения реестров. После утверждения НСПК структуры и состава данных реестров соответствующие информационные

системы будут доработаны и переданы «Отраслевым» регуляторам для бета-тестирования.

Предполагается возможность официальной публикации реестров в сети Интернет в 1 квартале 2016 года.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕЕСТР НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИЙ  
(ОБЩАЯ СТРУКТУРА)**

<b>Наименование</b>	<b>Основание включения (ссылка на документ НСПК)</b>
Название «Федеральный реестр независимой оценки квалификаций»	В документах НСПК закреплено название «Федеральный реестр» (раздел 2 «основные понятия» Типовых требований к центру оценки квалификаций и Типового порядка отбора и прекращения полномочий центра оценки квалификаций)
<b>Структура Федерального реестра</b>	
База данных Советов по профессиональным квалификациям, участвующих в процедуре независимой оценки квалификаций  (с использованием ссылок на реестр Минтруда России и на страницы сайтов СПК, посвященные независимой оценке квалификаций)	Необходимость общего реестра на федеральном уровне не зафиксирована. Согласно Типовым требованиям к ЦОК информация в ФР вносится именно СПК, что обуславливает необходимость данной роли, и как следствие, отдельного реестра, подобных организаций
База данных центров оценки квалификаций	Согласно п.1.2 Типового порядка сведения о ЦОК вносятся в Федеральный реестр
База данных свидетельств о профессиональной квалификации	Согласно п.4.2 Типовых требований результаты оценки должны быть внесены в ФР.
База данных профессиональных стандартов, используемых в процедурах независимой оценки квалификаций (с использованием ссылок на реестр ПС Минтруда России)	Необходимость общего реестра на федеральном уровне не зафиксирована, но без данного реестра нет возможности поиска ЦОК по ПС. Вводится в интересах конечных потребителей
База данных нормативно-методической документации Планируется включить в базу информацию общепрофессионального характера, а также ссылки на соответствующие страницы сайтов СПК	Необходимость общего реестра на федеральном уровне не зафиксирована
<b>Реестр Советов по профессиональным квалификациям, участвующих в процедурах независимой оценки квалификаций</b>	
- Наименование Совета по профессиональным квалификациям - Ссылка на реестр Минтруда.	Необходимость общего реестра на федеральном уровне не зафиксирована .

<p>Предполагается, что в реестре Минтруда будет содержаться следующая информация:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Полное и сокращенное (при наличии) наименование Организации, наделенной полномочиями Совета по профессиональным квалификациям;</li> <li>- Дата наделения полномочиями Совета по профессиональным квалификациям;</li> <li>- ФИО Председателя Совета по профессиональным квалификациям;</li> <li>- Область профессиональной деятельности, в которой осуществляет деятельность по независимой оценке квалификаций данная организация;</li> <li>- Регистрационный номер в реестре независимой оценки квалификаций;</li> <li>- Общие сведения об Организации, наделенной полномочиями Совета по профессиональным квалификациям: <ul style="list-style-type: none"> <li>- ИНН организации;</li> <li>- ОГРН организации;</li> <li>- Контактная информация: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Юридический адрес;</li> <li>○ Фактический адрес;</li> <li>○ Номер телефон;</li> <li>○ Адрес электронной почты;</li> <li>○ Информация о руководителе;</li> <li>○ Ссылка на официальный сайт.</li> </ul> </li> <li>- База экспертов (ссылка на страницу экспертов, размещенную на официальном сайте СПК).</li> </ul> </li> </ul>	<p>Состав данных заложен, исходя из основных идентификационных данных организаций и с учетом реестра СПК Минтруда России.</p> <p>Окончательно состав данных будет определен после принятия закона.</p>
<p><b>Реестр центров оценки квалификации</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Полное и сокращенное (при наличии) наименование организации, наделенной полномочиями ЦОК;</li> <li>- Регистрационный номер центра оценки квалификации (далее – ЦОК);</li> <li>- Дата регистрации ЦОК в едином реестре;</li> <li>- Совет по профессиональным квалификациям, наделивший полномочиями;</li> <li>- Дата наделения полномочиями ЦОК;</li> <li>- Контактная информация: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Юридический адрес;</li> <li>○ Фактический адрес</li> <li>○ Телефон</li> <li>○ Факс</li> <li>○ Электронная почта</li> </ul> </li> <li>- ФИО руководителя ЦОК</li> </ul>	<p>В соответствии с Приложением к Типовому порядку отбора ЦОК</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Аттестат соответствия:</li> </ul>	<p>Согласно п.9.12 сведения о</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Номер;</li> <li>○ Дата выдачи;</li> <li>○ Срок действия.</li> </ul>	приостановлении, возобновлении, аннулировании действия <b>Аттестата</b> соответствия, сокращении области деятельности вносятся в <b>Федеральный реестр</b>
- Организационно-правовая форма	Согласно п.4.1. ЦОК не может быть образовательной организацией, соответственно организационно-правовую форму необходимо фиксировать.
- Область деятельности: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Перечень профессиональных стандартов, в соответствии с которыми осуществляется оценка квалификаций;</li> <li>○ Наименования профессиональных квалификаций;</li> <li>○ Уровни (подуровни) квалификаций</li> <li>○ Регионы, в которых ЦОК предоставляет услуги;</li> <li>○ Перечень экзаменационных центров:             <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Наименование экзаменационного центра;</li> <li>▪ Область деятельности экзаменационного центра;</li> </ul> </li> <li>▪ Контактная информация:</li> <li>○ Юридический адрес:             <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Индекс</li> <li>▪ Субъект РФ</li> <li>▪ Населенный пункт</li> <li>▪ Улица</li> <li>▪ Дом</li> <li>▪ Корпус</li> <li>▪ Офис</li> </ul> </li> <li>○ Фактический адрес             <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Индекс</li> <li>▪ Субъект РФ</li> <li>▪ Населенный пункт</li> <li>▪ Улица</li> <li>▪ Дом</li> <li>▪ Корпус</li> <li>▪ Офис</li> <li>▪ Телефон</li> <li>▪ Факс</li> <li>▪ Электронная почта</li> <li>▪ ФИО Руководителя экзаменационного центра</li> </ul> </li> </ul>	Согласно п.4.1.2 и 5.1.6 Типовых требований к ЦОК
<b>Реестр свидетельств о профессиональной квалификации содержит следующие данные</b>	
Идентификационные данные: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Регистрационный номер;</li> </ul>	В настоящее время типовая форма свидетельства

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Дата выдачи;</li> </ul>	отсутствует, однако поля для идентификации должны быть заложены, в том числе уникальный номер в ИС, который присваивается автоматически.
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Срок действия (в годах);</li> </ul>	В документах НСПК не зафиксирована данная позиция, но очевидно, что свидетельство не бессрочно.
<p>Статус свидетельства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Действителен;</li> <li>○ Истек срок действия;</li> <li>○ Аннулирован;</li> <li>○ Продлен;</li> </ul>	Поскольку есть срок действия, то необходим текущий статус.
<ul style="list-style-type: none"> <li>- ЦОК, выдавший свидетельство</li> </ul>	Согласно п.4.2 Типовых требований ЦОК должен передавать сведения в СПК
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Профессиональный стандарт;</li> <li>- Наименование профессиональной квалификации;</li> <li>- Уровень (подуровень) квалификации;</li> </ul>	Согласно разделу «Основные понятия» оценка квалификации производится в соответствии в положением профессионального стандарта и подтверждает квалификацию
<p>Информация о лице, прошедшем процедуры независимой оценки квалификаций:</p> <p>Фамилия, имя, отчество Дата рождения;</p>	Минимальный набор сведения для идентификации лица, прошедшего процедуру независимой оценки квалификаций
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Информация об изменении сведений о свидетельстве: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Дата изменения</li> <li>○ Комментарий</li> <li>○ Номер протокола</li> <li>○ Дата протокола</li> </ul> </li> <li>-</li> </ul>	Изменение статуса свидетельства предполагает фиксацию основания изменения сведений и субъекта, осуществившего изменения
<p><b>Перечень профессиональных стандартов, используемых в процедурах независимой оценки квалификаций</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Регистрационный номер;</li> <li>- Область профессиональной деятельности;</li> <li>- Вид профессиональной деятельности;</li> <li>- Код профессиональной деятельности;</li> <li>- Код ОКВЭД;</li> <li>- Код ОКЗ;</li> <li>- Код ОКПДТР;</li> <li>- Перечень профессиональных квалификаций;</li> <li>- Уровни (подуровни) квалификаций;</li> <li>- Ссылка на реестр профессиональных стандартов Минтруда</li> </ul>	<p>Необходимость ведения данной информации на федеральном уровне не зафиксирована. Состав данных предложен, исходя из основных атрибутов ПС.</p> <p>Данный реестр формируется автоматически (на основе реестра ЦОКов) и используется для мониторинга</p>



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЕСТР ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ОБЩЕСТВЕННОЙ АККРЕДИТАЦИИ  
(ОБЩАЯ СТРУКТУРА)**

<b>Наименование</b>	<b>Основание включения (ссылка на документ НСПК)</b>
Название «Национальный реестр профессионально-общественной аккредитации»	Название закреплено п.6 Базовых принципов профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в рамках деятельности Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям
<b>Структура Национального реестра</b>	
База данных организаций, осуществляющих профессионально-общественную аккредитацию профессиональных образовательных программ	Необходимость реестра закреплена п.3.3 Порядка отбора, мониторинга и контроля
База данных профессиональных образовательных программ, прошедших профессионально-общественную аккредитацию	Необходимость реестра закреплена п.3.2 Порядка проведения ПОА
База данных профессиональных стандартов, требований рынка труда, используемых в процедурах профессионально-общественной аккредитации (без самих текстов ПС, будут ссылки на реестр ПС Минтруда)	П.3.1 Порядка отбора, мониторинга и контроля ... требует перечень ПС при отборе организаций. Необходимость общего реестра на федеральном уровне не зафиксирована, но без данного реестра нет возможности поиска АО по ПС.
База данных нормативно-методической документации. В базе предполагается держать материалы общего характера. Конкретные методические разработки аккредитуемых (уполномоченных) организаций могут храниться на их сайтах. Будут даны прямые ссылки на страницы сайтов АО	Необходимость общего реестра на федеральном уровне не зафиксирована
<b>Реестр аккредитуемых организаций</b>	
- Регистрационный номер - Дата регистрации	Документы НСПК не требуют наличие данной информации, однако у каждой АО должны быть идентификационные данные.
- Наименование организации - ИНН организации - Контактная информация: ○ Фактический адрес ○ Телефон ○ Электронная почта - Руководитель	В соответствии с приложением (формой заявки) к Порядку отбора, мониторинга и контроля
- Адрес официального сайта	Согласно п.2.2 Порядка отбора, мониторинга и контроля является обязательным условием отбора АО
- Организационно-правовая форма;	Согласно п.2.2 Порядка отбора,

	мониторинга и контроля статус юридического лица является обязательным условием отбора АО
Перечень аккредитованных программ (через ссылки на общий реестр аккредитованных программ)	Данный перечень формируется автоматически при внесении АО информации об аккредитованной программе. АО должна видеть «свои» программы и различать их в общем реестре.
База экспертов по профессионально-общественной аккредитации	ссылка на страницу экспертов, размещенную на официальном сайте аккредитующей организации..
Локальная нормативная документация по вопросам профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ: (прямая ссылка на соответствующую страницу сайта аккредитующей организации, которая должна содержать, в том числе):	Необходимость ведения данной информации на федеральном уровне не зафиксирована.  Вводится в интересах конечных потребителей
<ul style="list-style-type: none"> <li>• правила обращения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, заинтересованных в получении профессионально-общественной аккредитации реализуемых профессиональных образовательных программ;</li> <li>• порядок проведения и методика профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ;</li> <li>• методика расчета стоимости предоставления услуги по профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ (включая пороговые значения критериев принятия решения о профессионально-общественной аккредитации или об отказе в профессионально-общественной аккредитации);</li> <li>• форма бланка свидетельства о профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ;</li> <li>• основания лишения профессионально-общественной аккредитации, правила апелляции.</li> </ul>	
<b>Реестр аккредитованных программ</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Наименование профессиональной образовательной программы;</li> <li>- Уровень или вид (подвид) образования;</li> <li>- Код и наименование профессии (специальности, профессии), направления подготовки / код и наименование профессии рабочего, должности служащего (при наличии),</li> </ul>	Согласно п.3.3. Порядка проведения ПОА

<p>которым соответствует профессиональная образовательная программа;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Профессиональные стандарты, требования рынка труда, в соответствии с которыми проведена профессионально-общественная аккредитация;</li> <li>- Наименование организации, осуществляющей образовательную деятельность, которая реализует аккредитованную программу;</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Идентификационные данные свидетельства о профессионально-общественной аккредитации профессиональной образовательной программы:</li> <li>- Регистрационный номер аккредитационного свидетельства в реестре;</li> <li>- Дата выдачи;</li> <li>- Срок действия аккредитационного свидетельства о профессионально-общественной аккредитации профессиональной образовательной программы;</li> </ul>	<p>Согласно п.3.1 Порядка проведения ПОА ОА выдает аккредитационное свидетельство. И устанавливает срок его действия.</p> <p>В настоящее время типовая форма свидетельства отсутствует (хотя ее разработка предусмотрена), однако поля для идентификации должны быть заложены, в том числе уникальный номер в ИС, который присваивается автоматически.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Аккредитуемая организация, выдавшая свидетельство;</li> </ul>	<p>Согласно п.3.2. Порядка проведения ПОА</p>
<p><b>Перечень профессиональных стандартов, требований рынка труда, используемых в процедурах профессионально-общественной аккредитации, включает в себя следующую информацию</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>-</li> <li>a) Наименование документа;</li> <li>b) Область профессиональной деятельности;</li> <li>c) Уровни квалификаций, по которым осуществляются процедуры профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ;</li> <li>- Профессиональный стандарт:</li> <li>a) Наименование профессионального стандарта;</li> <li>b) Регистрационный номер;</li> <li>c) Совет по профессиональным квалификациям, наделенный полномочиями по разработке, применению и актуализации настоящего профессионального стандарта;</li> <li>d) Код профессионального стандарта;</li> <li>e) Область профессиональной деятельности;</li> <li>f) Вид профессиональной деятельности;</li> <li>g) Уровни квалификаций, по которым осуществляются процедуры профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ;</li> </ul>	<p>Необходимость ведения данной информации вытекает из закона Об образовании (ст.96) и Базовых принципов.</p> <p>Состав данных предложен, исходя из основных атрибутов ПС.</p> <p>Предполагается, что требования рынка труда также должны быть оформлены в виде нормативных документов ответственных организаций</p>

h) Электронная копия профессионального стандарта (ссылка на реестр Минтруда)	
--	--